

Е.В. Ефимович

доцент Белорусского государственного педагогического университета
им. Максима Танка

ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Одним из приоритетных направлений внешней политики Республики Беларусь с момента обретения ею статуса суверенного государства является формирование союзного государства с Российской Федерацией. Стремление обеих стран к созданию совместного государственного образования обусловлено рядом объективных факторов. К первой группе таких факторов можно отнести экономические. После распада СССР возникла объективная потребность в восстановлении кооперационных связей в сфере экономики, развитии интеграционных процессов с целью создания единого эффективного экономического комплекса в условиях усиления конкурентной борьбы на мировом рынке, вовлечение в этот процесс других постсоветских государств и образование на постсоветском пространстве мощного регионального экономического объединения в форме Евразийского Союза. Во-вторых, в конце XX – начале XXI века произошло серьёзное осложнение международной обстановки в результате расширения НАТО и его продвижения на Восток, попыток западных государств использовать военно-силовые методы решения сложнейших проблем мировой политики, о чём свидетельствуют войны против Югославии, Афганистана, Ливии и других стран. Данный фактор является важнейшим аргументом в пользу установления более тесного союза между Беларусью и Россией не только в экономической, но и в военно-оборонной сфере.

Кроме того, в современном мире значительную роль играет цивилизационный фактор. В XXI веке перед лицом нивелирующей народы глобализации идет создания Союзного государства как важного условия выживания и развития нации, сохранения государственного суверенитета становится императивной, т.е. приобретает характер повелительного требования. Как отмечают многие исследователи, сохранить свою национальную идентичность и суверенитет в современном мире могут только великие державы и те народы, которые объединяются в союзы государств, имеющих общие цивилизационные основания. Известный американский политолог С. Хантингтон в этой связи отмечает: «Страны по-разному преследуют свои интересы в различные исторические периоды. В мире после «холодной войны» государства всё больше определяют свои интересы с учётом цивилизации. Они сотрудничают и заключают союзы с государствами, имеющими схожую или общую культуру, а конфликтуют намного чаще со странами с другой культурой. Страны определяют угрозу в зависимости от намерений других государств, и эти намерения – а также способы их реализации в сильной степени обуславливаются культурными соображениями»

[1, с. 36]. Исходя из этого, в силу принадлежности Беларуси и России к общей восточнославянской цивилизации, схожести культуры и менталитета двух народов данный фактор выступает важной предпосылкой их единения.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что объединение Беларуси и России в Союзное государство во многом обусловлено объективными причинами и факторами. В своём становлении и развитии Союзное государство Беларуси и России прошло ряд этапов. Новейшая история белорусско-российских межгосударственных отношений после распада СССР берёт своё начало 25 июня 1992 г. – дня подписания Протокола об установлении дипломатических отношений между Республикой Беларусь и Российской Федерацией. Основные шаги по законодательному оформлению создания Союзного государства были сделаны в середине и второй половине 90-х гг. Первым шагом к единению явилось подписание 6 января 1995 г. в Минске Соглашения о Таможенном союзе Беларуси и России, который стороны определили как экономическое объединение двух государств. В процессе государственно-правового сближения 2 апреля 1996 г. стороны подписали и впоследствии ратифицировали Договор об образовании Сообщества Беларуси и России, а 2 мая 1997 г. Устав Союза.

Декларация о дальнейшем единении двух государств, подписанная президентами Б. Ельциным и А. Лукашенко 25 декабря 1998 г., констатировала продолжение поэтапного движения к добровольному объединению России и Беларуси в Союзное государство при сохранении национального суверенитета государств-участников Союза. Предусматривалось также формирование единого бюджета, переход к единой валютной системе. В совместном заявлении, принятом президентами двух государств при подписании Декларации, подчёркивалось, что речь идёт о создании Союзного государства и об образовании союзных органов государственной власти и управления, которым обе страны делегируют широкие полномочия в социально-экономической области, в сфере внешней политики, обеспечении обороны и безопасности. Декларация о дальнейшем единении Беларуси и России предусматривала внесение до середины 1999 г. на всенародное обсуждение договора об объединении Беларуси и России в Союзное государство. Вместе с Декларацией были подписаны Договор между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о равных правах граждан и Соглашение о создании равных условий объектам хозяйствования [2, с. 43-44].

2 июля 1999 г. Парламентское собрание Беларуси и России поддержало проект Договора о создании Союзного государства. 27 июля того же года правительственные делегации двух стран на уровне экспертов одобрили согласованный проект Договора и выработали проект Программы действий по реализации его положений. Задачей программы является определение конкретного содержания, этапов и сроков работы по передаче Союзному государству зафиксированных в Договоре предметов ведения, способов законодательного закрепления, такой передачи, включая возможное внесение изменений в Конституции двух государств.

Осуществляемая на государственном уровне среднесрочная программа мероприятий по развитию Союза была разбита на 5 основных направлений и включала в себя 82 мероприятия. Основными направлениями были определены следующие: экономическое, политическое, социальное, правовое и обеспечение безопасности. На основе принятой среднесрочной программы была подготовлена программа экономического сотрудничества Республики Беларусь и Российской Федерации на 1999-2008 гг., в которой планировалось включение таких задач, как заключение Платёжного и Валютного союзов двух стран, формирование общей правовой системы Союза (при сохранении правовых систем двух государств), другие вопросы, преследующие цель образования единого экономического комплекса.

В процессе практической политики по формированию Союзного государств на основе вышеуказанных документов, несмотря на объективные и субъективные трудности и противоречия, достигнуты определённые успехи. В интеграционной сфере идёт унификация законодательства для создания общего рынка ценных бумаг, энергоресурсов, услуг связи и транспорта, формирования общего инвестиционного, научного, технологического, информационного и образовательного пространства, развития отношений между регионами и создания финансово-промышленных групп. На данный момент сформирован союзный бюджет, за счёт которого осуществляется 38 союзных программ в сфере экономики, науки, технологий, техники. Идёт процесс формирования союзной собственности, создания совместных предприятий, объединённой энергосистемы, общей транспортной системы с едиными тарифами по перевозке грузов и пассажиров. Реализовано на законодательном уровне равенство прав граждан Союзного государства в трудоустройстве, оплате труда, в получении различных видов образования, медицинской помощи в России и Беларуси.

Особенно успешно развивается сотрудничество двух стран в военно-оборонной сфере. Оба государства проводят согласованную военную политику, совместные военные учения, вырабатывают меры по обеспечению региональной безопасности и общей охраны государственных границ, выстраивают свою оборону с учётом расширения НАТО, реализуется решение о создании единой системы ПВО. В настоящее время на передний план выходят новые задачи по наиболее важным направлениям военного взаимодействия двух стран:

- выработка единой оборонительной доктрины и доктрины национальной безопасности;
- определение принципов взаимодействия двух армий как единого комплекса с единым управлением, по крайней мере в кризисных ситуациях;
- восстановление в полном объёме всех связей военно-промышленного комплекса и в конечном итоге создание единого мощного военно-промышленного комплекса, способного отвечать интересам обоих государств на требуемом сегодня уровне.

В тоже время наряду с достигнутыми успехами в формировании Союзного государства остаётся немало нерешённых проблем в достижении поставленных

целей. Рассмотрим наиболее актуальные из них. В частности, такая ситуация в значительной степени объясняется тем, что в ряде заключённых договоров и соглашений некоторые их положения носят политический, декларативный характер, которые не подкреплены в полной мере правовым механизмом их реализации. В связи с этим необходимо больше внимания уделить выработке эффективных законодательных основ будущего Союзного государства, чётко определить иерархию его источников права. Кроме того, до сих пор остаётся нерешённым вопрос о предметах прямого и совместного ведения Союзного государства, предусмотренный в статьях 17 и 18 Договора 1999 г. Особенно спорной проблемой является создание единого эмиссионного центра с общей денежной единицей. Если белорусское руководство считает, что единым эмиссионным центром должен быть Межбанковский валютный союз и при этом обеспечиваться равный статус Национального банка Республики Беларусь и Центрального банка России, то российское руководство настаивает на том, что единый эмиссионный центр должен создаваться на базе Центрального банка Российской Федерации. Имеются и ряд других нерешённых проблем в различных сферах строительства Союзного государства.

Таким образом, интеграция Беларуси и России направлена на реализацию идеи создания на постсоветском пространстве нового государственного образования с его собственными политикой, экономикой, идеологией и национально-культурным феноменом. Сегодня укрепление единства наших стран в условиях глобализации может расцениваться как исторический шанс выживания и развития целостной и обращённой в будущее цивилизации. В связи с этим интеграционное развитие требует стимулирующего воздействия политического руководства обеих стран, принятия более энергичных и оперативных мер по достижению целей интеграции.

Список использованной литературы

1. Хантингтон С. Столкновение цивилизаций / С. Хантингтон. – М.: АСТ: АСТ Москва, 2007. – 571 с.
2. Козик, Л.П. Сообщество. Союз. Союзное государство, 1996-2003 гг. / Л.П. Козик. – Минск: ФУ Аинформ, 2004. – 383 с.
3. Союз / Беларусь – Россия. – 2013. – 24 января.